**绩效评价报告**

**财政机关名称：巴中市财政局**

**被检查（评价）单位名称：巴中市经济和信息化局**

**检查（评价）政策：应对疫情支持中小企业渡过难关工业稳增长奖励资金政策**

**受托检查（评价）中介机构：四川中磊会计师事务所有限责任公司**

**公司地址：成都市青羊区日月大道1501号万和中心1栋905室**

**电话：（028）84538662**

**邮政编码：610000**

摘要：

查阅巴中市经济和信息化局该政策相关的资料，应对疫情支持中小企业渡过难关工业稳增长奖励资金财政政策主要是对巴中市2020年一季度产值或投资总量、增速均局前50位的企业或项目给予10-30万元资金支持。

**目录**

[一、基本情况 - 1 -](#_Toc5057)

[（一）单位基本情况 - 1 -](#_Toc22025)

[（二）项目基本情况 - 2 -](#_Toc10185)

[二、评价工作开展及项目情况 - 2 -](#_Toc12648)

[（一）项目收支情况 - 2 -](#_Toc14137)

[（二）绩效评价的组织实施情况 - 3 -](#_Toc9428)

[（三）绩效评价依据 - 3 -](#_Toc2448)

[（四）绩效评价方法 - 3 -](#_Toc7552)

[三、评价结论及绩效分析 - 3 -](#_Toc13611)

[（一）评价结论 - 3 -](#_Toc24398)

[（二）绩效分析 - 4 -](#_Toc12451)

[1、政策设计 - 4 -](#_Toc15566)

[（1）科学性 - 4 -](#_Toc1352)

[（2）相关性 - 5 -](#_Toc23422)

[（3）合理性 - 5 -](#_Toc16146)

[（4）公平性 - 6 -](#_Toc2842)

[2、政策执行 - 6 -](#_Toc4834)

[（1）制度建设 - 6 -](#_Toc9823)

[（2）政策执行 - 7 -](#_Toc21809)

[（3）政策效率 - 7 -](#_Toc26526)

[3、政策绩效 - 8 -](#_Toc23063)

[（1）社会效益 - 8 -](#_Toc5669)

[（2）经济效益 - 8 -](#_Toc27991)

[（3）生态效益 - 8 -](#_Toc17676)

[（4）可持续影响 - 8 -](#_Toc32573)

[（5）社会满意度 - 9 -](#_Toc1157)

[四、主要绩效 - 9 -](#_Toc25282)

**巴中市经济和信息化局应对疫情支持中小企业渡过难关工业稳增长奖励资金**

**政策绩效评价报告**

中磊咨字[2021]第C-123号

**巴中市财政局：**

我们接受委托，对巴中市经济和信息化局（以下简称“经信局”）“应对疫情支持中小企业渡过难关工业稳增长奖励资金”财政政策进行绩效评价，本次绩效评价仅限于市级财政资金。经信局对其提供的绩效评价相关资料的真实性、合法性和完整性负责；我们的责任是依据《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共四川省委、四川省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（川委发〔2019〕8号）和《巴中市财政局关于开展2021年财政支出绩效评价工作的通知》（巴财监绩〔2021〕4号）等文件要求，结合“应对疫情支持中小企业渡过难关工业稳增长奖励资金”财政政策的实际情况，对该财政政策进行整体绩效评价，并出具绩效评价报告，现将相关情况报告如下：

**一、基本情况**

**（一）单位基本情况**

巴中市经济和信息化局为独立核算机构，内设13个职能科室，包括：办公室（行政审批科）、综合科（产业园区科）、产业政策科（政策法规科）、经济运行科（煤炭科、冶金建材科）、技术改造科（项目科）、企业科、化工医药科（轻工纺织科）、财金协调与融资担保科、环境和资源综合利用科、电力科、信息化科、市无线电管理办公室和人事教育科。机构性质：机关；机构地址：四川省巴中市江北云台街；负责人：余斌；统一社会信用代码：115137000154102561。

**（二）项目基本情况**

应对疫情支持中小企业渡过难关工业稳增长奖励资金财政政策主要是对巴中市2020年一季度产值或投资总量、增速均局前50位的企业或项目企业进行奖补。根据巴中市财政局批复的预算，“应对疫情支持中小企业渡过难关工业稳增长奖励”政策2020年预算资金为450.00万元，其中包含2019年省下达的第二批工业发展资金“良好开局激励资金”81.00万元，其余369.00万元为市财政预拨安排资金。

**二、评价工作开展及项目情况**

**（一）项目收支情况**

截至2020年12月31日，经信局“应对疫情支持中小企业渡过难关工业稳增长奖励”政策实际收到财政预算资金450.00万元（其中369.00万元为巴中市财政资金，81.00万元为2019年省下达的第二批工业发展资金中的“良好开局激励资金”项目资金），实际支出450.00万元，无结余资金。

**（二）绩效评价的组织实施情况**

绩效考评小组开展了现场及送审考评工作，在听取了经信局对该项目情况介绍后，通过查阅资料（包括与项目相关的法律法规及规定、项目档案资料、财务资料等）、询问、现场（送审）查看及问卷调查等方式，了解该评价项目在项目决策、项目管理及项目绩效等方面情况；绩效考评小组根据绩效现场及送审评价情况汇总相关数据，按照绩效评价指标体系分析整体绩效评价情况，进行定量定性分析，形成评价结论，撰写绩效评价报告。

**（三）绩效评价依据**

绩效考评组根据《巴中市财政局关于开展2021年财政支出绩效评价工作的通知》（巴财监绩〔2021〕4号）中确定的政策支出绩效评价指标进行绩效考评。

**（四）绩效评价方法**

根据财政政策支出绩效评价指标，我们主要采用了现场评价、送审评价与专项资金自评方式，兼以实地调研和发放问卷调查法等评价方法。

**三、评价结论及绩效分析**

**（一）评价结论**

综上所述，按照设定的评价指标体系，通过对经信局应对疫情支持中小企业渡过难关工业稳增长奖励资金政策在政策设计、政策执行和政策绩效进行全面分析评价，“应对疫情支持中小企业渡过难关工业稳增长奖励资金”政策绩效评价得分为93.00分。详见下表：

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级指标** | **二级指标** | **分值** | **扣分** | **得分** |
|
|
| 政策设计 | 科学性 | 5 | 5.00 | 0.00 |
| 相关性 | 5 | 0.00 | 5.00 |
| 合理性 | 5 | 0.00 | 5.00 |
| 公平性 | 5 | 1.00 | 4.00 |
| 政策执行 | 制度建设 | 6 | 0.00 | 6.00 |
| 政策执行 | 18 | 1.00 | 17.00 |
| 政策效率 | 6 | 0.00 | 6.00 |
| 政策绩效 | 社会效益 | 10 | 0.00 | 10.00 |
| 经济效益 | 7 | 0.00 | 7.00 |
| 生态效益 | 10 | 0.00 | 10.00 |
| 可持续影响 | 13 | 0.00 | 13.00 |
| 社会满意度 | 10 | 0.00 | 10.00 |
| **合计** | | **100** | **7.00** | **93.00** |

**（二）绩效分析**

1、政策设计

一级指标“政策设计”下设四个二级指标分别为：科学性、相关性、合理性和公平性。

（1）科学性

经信局“应对疫情支持中小企业渡过难关工业稳增长奖励资金”政策严格按照《巴中市关于应对新冠肺炎疫情支持中小企业渡过难关的八条措施》（巴府发〔2020〕2号）、《巴中市经济和信息化局 巴中市财政局关于做好应对新冠肺炎疫情支持中小企业渡过难关八条措施中加大财政资金奖补类项目申报工作的通知》（巴市经信发〔2020〕26号）等制度文件执行，但未对该政策制定相应的绩效目标。

指标分为5.00分，扣除5.00分，得分为0.00分。

（2）相关性

经信局实施的《巴中市经济和信息化局 巴中市财政局关于做好应对新冠肺炎疫情支持中小企业渡过难关八条措施中加大财政资金奖补类项目申报工作的通知》（巴市经信发〔2020〕26号）政策是按照巴中市人民政府办颁发的《巴中市关于应对新冠肺炎疫情支持中小企业渡过难关的八条措施》（巴府发〔2020〕2号）文件的细化执行文件，且符合四川省人民政府办公厅发布《关于应对新型冠状病毒肺炎疫情缓解中小企业生产经营困难的政策措施》（川办发〔2020〕10号）政策要求。

该指标分为5.00分，扣除0.00分，得分为5.00分。

（3）合理性

根据《巴中市经济和信息化局 巴中市财政局关于做好应对新冠肺炎疫情支持中小企业渡过难关八条措施中加大财政资金奖补类项目申报工作的通知》（巴市经信发〔2020〕26号）规定：对2020年一季度产值或投资总量、增速均居前50位的企业或项目给予10-30万元资金支持。本政策设定符合目标区域，目标群体需求。

指标分为5.00分，扣除0.00分，得分为5.00分。

（4）公平性

经信局根据相关要求，在巴中市经济和信息化局官网进行了该政策公开，根据《巴中市经济和信息化局 巴中市财政局关于做好应对新冠肺炎疫情支持中小企业渡过难关八条措施中加大财政资金奖补类项目申报工作的通知》（巴市经信发〔2020〕26号），该政策仅针对巴中市2020年一季度产值或投资总量、增速均居全市前50位的企业或项目进行奖补，确定依据合理性不足。

该指标为5.00分，扣除1.00分，得分为4.00分

2、政策执行

一级指标“政策执行”下设制度建设、政策执行和政策效率三个二级指标。

（1）制度建设

经信局除按照《巴中市关于应对新冠肺炎疫情支持中小企业渡过难关的八条措施》（巴府发〔2020〕2号）文件，进行工作推进，并与巴中市财政局共同制定了《巴中市经济和信息化局 巴中市财政局关于做好应对新冠肺炎疫情支持中小企业渡过难关八条措施中加大财政资金奖补类项目申报工作的通知》（巴市经信发〔2020〕26号）包括具体实施程序的执行文件，并按照《巴中市工业和信息化专项资金项目管理办法》（巴市经信发〔2020〕4号）实施资金管理，使得经信局应对疫情支持中小企业渡过难关工业稳增长奖励资金政策能够得到科学有效开展。

指标分为6.00分，扣除0.00分，得分为6.00分。

（2）政策执行

经信局应对疫情支持中小企业渡过难关工业稳增长奖励资金政策由经信局安排专门科室专人负责，且根据实际审核结果形成了奖补企业名单。该政策由经信局将收到的财政资金下发到各区县国库支付中心账户，再由各区县经信部门具体发放到单位。经查，经信局收到应对疫情支持中小企业渡过难关工业稳增长奖励财政资金后就根据该政策审核结果及时发放到各区县国库支付中心账户，未有滞后。但经信局对该笔资金未进行专账核算。

指标分为18.00分，扣除1.00分，得分为17.00分。

（3）政策效率

经信局政策性应对疫情支持中小企业渡过难关工业稳增长奖励资金项目实施后，缓解了受益对象的资金压力，平稳度过了疫情艰难时期。

指标分为6.00分，扣除0.00分，得分为6.00分。

3、政策绩效

一级指标“政策绩效”下设社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响和社会满意度五个二级指标。

（1）社会效益

自经信局“应对疫情支持中小企业渡过难关工业稳增长奖励资金”政策实施至今，经信局贯彻落实该政策，积极宣传政策，及时审核并发放奖补资金。该政策的实施缓解了巴中市重点中小企业在疫情期间的资金压力，未出现企业因资金短缺问题造成的经营难以为继的问题，保障了巴中本地经济和社会稳定。

指标分为10.00分，扣除0.00分，得分为10.00分。

（2）经济效益

该指标不适用本政策。

指标分为5.00分，扣除0.00，得分为5.00分。

（3）生态效益

该指标不适用本政策。

指标分为10.00分，扣除0.00分，得分为10.00分。

（4）可持续影响

经信局应对疫情支持中小企业渡过难关工业稳增长奖励资金政策为2020年疫情特殊时期制定的针对即时的政策，不涉及持续性事项，且该政策不存在与其他政策分界不清或重复享有政策的现象。

指标分为13.00分，扣除0.00分，得分为13.00分。

（5）社会满意度

根据绩效考评小组发放《经信局“应对疫情支持中小企业渡过难关工业稳增长奖励资金”政策满意度调查表》对经信局及各区县相关部门的整体工作进行测评，经统计，被调查受益群体满意度达100.00%。

指标分为5.00分，扣除0.00分，得分为5.00分。

**四、主要绩效**

经信局实施“应对疫情支持中小企业渡过难关工业稳增长奖励资金”政策后，有效地帮助巴中市中小企业平稳渡过疫情的艰难时期，该项目实施后，巴中市中小企业未发生因疫情期间资金链紧张导致经营困难的情况。该政策为巴中市经济稳定作出了积极的贡献。

**2021年6月18日**